



Boletín Electrónico N° 10
Marzo, 2018

Perspectiva Laboral, Panamá 2017

Visión de corto plazo y desafíos
del empleo juvenil

Apartado 0843-00370, Balboa, Ancón, Tel. (507) 232 7248 y 232 7250
fdetrabajo@cwpanama.net..... <http://www.funtrab.org.pa/>

PROLOGO¹

El año 2017 cerró con un aparente repunte del crecimiento de la economía en su conjunto, la cual había mostrado signos de desaceleración en años previos.

Sin embargo, de acuerdo con datos oficiales del INEC/Contraloría (agosto 2017), la reactivación económica no conllevó a mejoras en la situación ocupacional del país. La tasa de desempleo siguió aumentando y se ubicó en 6.1% del total de la fuerza de trabajo y el número de desempleados aumentó a cerca de 117 mil personas. Los jóvenes se llevaron la peor parte del deterioro laboral y el desempleo juvenil (15 – 24 años) aumentó hasta el 16.5%, con alrededor de 51 mil jóvenes que no encuentran trabajo conforme a sus expectativas. La situación más precaria en términos relativos es para las mujeres de 15 a 19 años cuya tasa de desempleo fue de 23,6%.

Ese fenómeno de aumento del desempleo en presencia de un relativo buen desempeño económico ha sido propio de Panamá, debido a ese estilo de crecimiento que no ha logrado integrar o incluir actividades y segmentos rezagados de la economía. Estimaciones preliminares muestran que si bien el PIB total creció 5.4% en 2017, la agricultura e industria manufacturera apenas recuperan los niveles de años previos de estancamiento, siendo actividades que ocupan mucha fuerza de trabajo, principalmente como trabajadores por cuenta propia y en pequeñas unidades productivas.

Con datos oficiales del INEC el presente boletín destaca que una gran parte de los nuevos empleos generados se crearon en el sector público, mientras en el sector privado hubo dos fenómenos contrapuestos, con una importante creación de empleos en la gran empresa; y simultáneamente un proceso de destrucción de empleos en las PYMES.

Los datos del INEC con carácter preliminar también muestran que si bien en términos relativos, el porcentaje de informalidad en el empleo no agrícola disminuyó, el número de ocupados con empleo informal en el sector formal de empresas aumentó de manera significativa, lo cual conspira contra la calidad del empleo. Este hecho llama la atención a los actores del mundo del trabajo y a las autoridades sobre la calidad del trabajo futuro al que aspiramos en un país equitativo y democrático. Para la Fundación del Trabajo, como entidad de diálogo social, es un tema de alta prioridad, dada nuestra visión estratégica de contribuir a un Panamá con relaciones laborales

armónicas, con productividad y competitividad compartidas.

Este boletín dedica una reflexión especial al análisis de los desafíos del empleo y trabajo decente juvenil en los últimos diez años. Aquí se subraya que las trayectorias hacia una inserción laboral de calidad de los jóvenes se construyen desde la transición escuela – trabajo; y en dicho tránsito, los jóvenes y adolescentes tienen que superar problemas complejos relacionados con la permanencia o deserción escolar y con las posibilidades de acceder a una educación – formación pertinente y de calidad para desarrollar sus competencias y potencialidades. Y todo ello depende nuevamente de las condiciones de equidad de la sociedad y la economía y de la eficiencia y efectividad de las políticas públicas.

Todas estas realidades subrayan nuevamente la necesidad de un compromiso fuerte y efectivo de Panamá con la estrategia 2030 de las Naciones Unidas, particularmente con el octavo objetivo de desarrollo sostenible que declara la aspiración de lograr un crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, empleo pleno y productivo y trabajo decente para todos.

Esta publicación ha estado bajo la responsabilidad principal de Miguel Del Cid, Asesor General de la Fundación del Trabajo

Panamá, 6 de marzo de 2018

Araceli De Gracia
Co Presidenta
Sector Sindical

Elsa Guanti de Rodríguez
Co Presidenta
Sector Empresarial

¹ El boletín Perspectiva Laboral, Panamá 2017 tenía previsto su difusión a mediados de diciembre de 2017. Sin embargo, los datos de la encuesta del INEC de agosto de 2017, que estaban

previstos salir publicados el 30 de noviembre de 2017, no se difundieron hasta el 21 de febrero de 2018. El contenido de esta publicación es responsabilidad exclusiva de sus autores y no reflejan necesariamente la postura de la FUNTRAB.

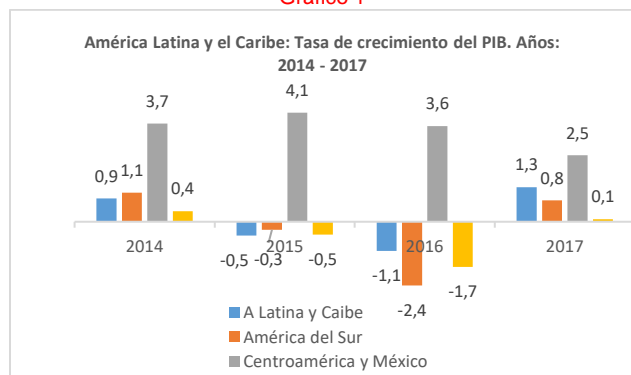
CONTEXTO REGIONAL

Para el año 2017 la CEPAL mantuvo una proyección de cambio positivo en la dinámica de crecimiento económico en América Latina y el Caribe, tras dos años de contracción del PIB regional. De acuerdo con estas estimaciones más recientes (diciembre de 2017), se proyectó un alza promedio de 1.3% en la tasa de crecimiento del Producto Interno Bruto regional en 2017 respecto al año anterior.

Diversos factores han contribuido a esta leve recuperación, particularmente el “moderado pero sostenido” crecimiento de la economía mundial, así como la mejora de los precios de las materias primas que exporta la región, entre las que se destaca los rubros energéticos, los metales y minerales.

Las proyecciones muestran un comportamiento diferenciado del crecimiento entre subregiones. Se estimó un modesto crecimiento en América del Sur (0.8% en promedio), así como en la subregión del Caribe (0.1%), mientras Centroamérica y México en su conjunto tendrían un crecimiento del 2.5%, manteniéndose Panamá y República Dominicana como los países de mayor dinámica (5.8% y 5,6% respectivamente).

Gráfico 1



Fuente: CEPAL, Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe, diciembre 2017

La débil recuperación del crecimiento económico regional en 2017 se tradujo en una leve caída en la tasa de ocupación promedio en la región a 56,9% (contra 57,2% en 2016), persistiendo la debilidad de las economías en la generación de nuevos empleos (OIT, Panorama Laboral de América Latina y el Caribe, 2017).

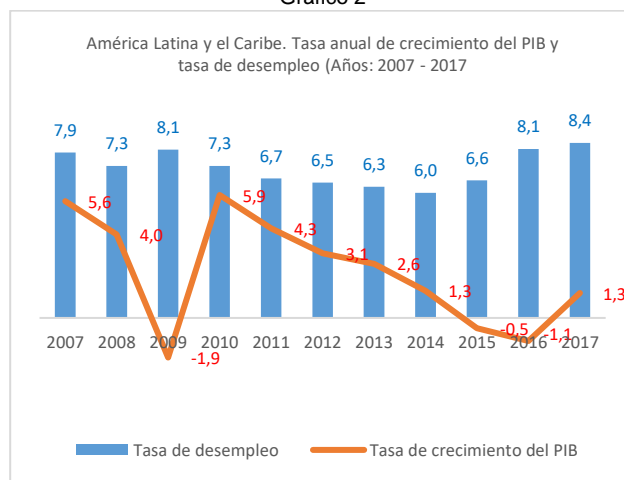
Particularmente, persiste una debilidad en la creación de empleo asalariado privado, lo cual es compensado por una mayor dinámica del trabajo por cuenta propia.

En contrapartida, las tasas de participación no cambiaron significativamente en 2017 en el promedio regional, manteniéndose en 62,1% (contra 62% en 2016).

El efecto de estos comportamientos es un incremento en la tasa de desempleo promedio regional, que pasó del 8.1% en 2016 a 8.4% en 2017.

También implicó un deterioro en la calidad del empleo, evidenciado en un aumento en la incidencia del empleo informal fuera del sector agrícola.

Gráfico 2



Fuente: CEPAL, Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe, diciembre 2017 y OIT, Panorama Laboral de América Latina y el Caribe, 2017

Para el año 2018, la CEPAL prevé una mayor recuperación en el nivel de actividad económica y se espera un crecimiento del 2.2% para el conjunto de América Latina y el Caribe.²

² CEPAL, Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe, diciembre 2017..

LA COYUNTURA LABORAL, PANAMA AL CIERRE DE 2017

Aparente repunte de la economía en 2017 ³

De acuerdo con estimaciones oficiales preliminares, la economía panameña crecería en 5.4% en 2017, lo cual sugiere un cierto repunte respecto a la desaceleración que traía los dos años previos. Las estimaciones de algunos organismos internacionales como la CEPAL y el Banco Mundial giran alrededor de esta cifra.

El comportamiento expansivo de la economía panameña refleja el impacto de las inversiones públicas, como la construcción del tercer puente sobre el Canal de Panamá, la renovación de Colón y la segunda fase del Metro, entre otras. También se destaca la contribución de algunos proyectos privados de gran envergadura como las del sector minero (cobre) y el desarrollo de infraestructura para la generación de energía con base en gas natural.

El principal impulso a este crecimiento se originó en actividades vinculadas al sector externo, particularmente en el transporte, almacenamiento y comunicaciones (10.1%), con un aporte importante del aumento del valor de los peajes por el canal, por un mayor movimiento de contenedores en los puertos y por el transporte aéreo.

Otros sectores que tuvieron una contribución significativa al crecimiento fueron la construcción (8.3%) y los servicios financieros.

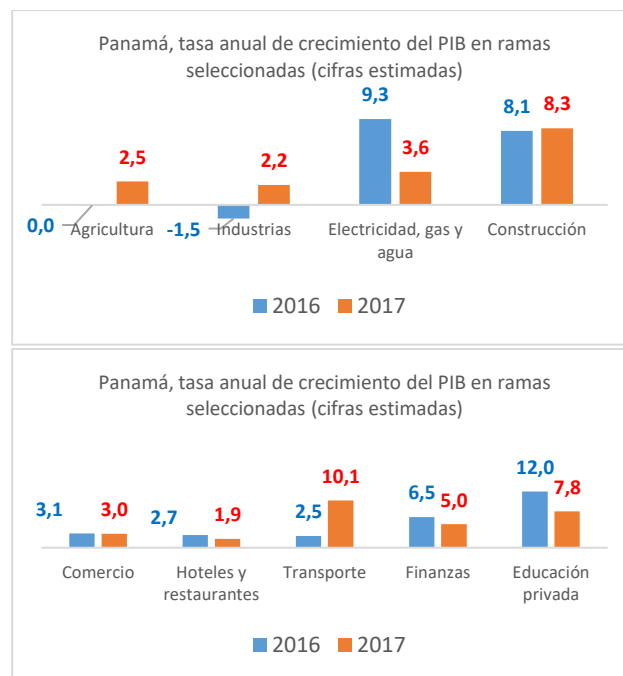
En el otro extremo, si bien la agricultura mostró en 2017 signos positivos, la misma lleva años de estancamiento sin lograr recuperarse; y la industria manufacturera apenas repuntó de la caída del año anterior.

El rezago acumulado de estos dos sectores productivos sigue teniendo efectos adversos no sólo sobre la fuerza de trabajo que ocupa, sino también sobre la productividad y eficiencia de dichos sectores; y en el caso de la agricultura, sobre el costo de la canasta básica y sobre los ingresos reales del conjunto de la población.

Otras actividades vinculadas a la economía doméstica mostraron una cierta desaceleración, como el comercio y los hoteles y restaurantes. Y en el caso de los servicios de educación privada, si bien muestran una tasa de crecimiento importante, se observa una desaceleración, en

virtud del cierre de algunos establecimientos educativos privados, particularmente de escuelas y colegios que no han logrado asimilar los aumentos salariales que rigen para los educadores.

Gráfico 3



Fuente: INEC, Cuentas Nacionales (<https://www.contraloria.gob.pa/inec/Publicaciones/>)

De acuerdo con estimaciones de la CEPAL, Panamá registrará en 2018 una tasa de crecimiento del PIB del 5.4%, lo cual sugeriría que se mantiene una cierta moderación en la tendencia de crecimiento de los últimos años. ⁴

³ Este balance preliminar se basa en datos disponibles en diciembre de 2017 cuando se tenía previsto el lanzamiento de este boletín, que no se hizo por la no disponibilidad de la información de la encuesta de empleo del INEC de agosto de 2017, recién publicada el 21 de febrero de 2018.

⁴ CEPAL, Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe, diciembre de 2017.

Persiste aumento del desempleo en 2017

A pesar de ligero repunte de la economía en 2017, persiste una debilidad en su capacidad de generación de empleo. Esto se refleja en la caída en la tasa de ocupación en casi un punto porcentual respecto al 2016.

La dinámica de crecimiento económico con escasa creación de empleo se tradujo en una especie de desaliento en la búsqueda de empleo, lo cual se reflejó en una caída en la tasa de participación de casi medio punto porcentual. Esta caída impactó en mayor medida a la población joven de 19 a 24 años de edad, cuya situación laboral suele ser más adversa (tabla 3, anexo).

A pesar de la debilidad en la capacidad de creación de empleo de la economía, la fuerza de trabajo (ocupados más desocupados) se incrementó en cerca de 29 mil personas en términos netos (<https://www.contraloria.gob.pa/INEC/>).

Gráfico 4



Fuente: INEC, Encuesta de Mercado Laboral, agosto 2016 y 2016

Las oportunidades de empleo se concentraron en el área urbana, puesto que el número de ocupados en el área rural se reduce en cerca de 6,000 personas, consistente con la concentración del crecimiento en ciertas ramas de actividad y en los principales centros urbanos del país.

Cuadro 1

Panamá. Población ocupada por área. Agosto de 2016 y 2017

Área	2016	2017	Diferencia
Total	1.770.711	1.785.849	15.138
Urbana	1.246.879	1.268.125	21.246
Rural	523.832	517.724	-6.108

Fuente: INEC, Encuesta de Mercado Laboral, agosto 2016 y 2016

Con estas relaciones, el número de desempleados aumentó en alrededor de 14,000 personas y la tasa de desempleo aumentó por cuarto año consecutivo situándose en el 6.1% de la fuerza de trabajo.

Gráfico 5

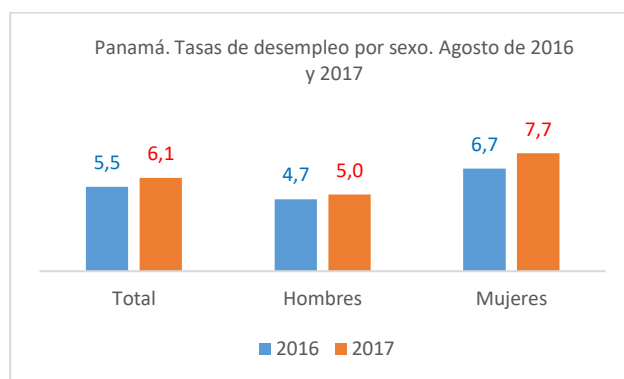


_a/ Estimaciones preliminares del PIB por el INEC para el 2017

Fuente: INEC, serie de Cuentas Nacionales y Encuesta de Mercado Laboral, agosto de cada año.

El aumento de la tasa de desempleo afectó más a las mujeres que a los hombres y persiste una brecha de género de 1.5 veces la intensidad del desempleo de las mujeres respecto a sus pares. Sigue pendiente una evaluación exhaustiva sobre las causas de dichas brechas en las tasas de ocupación, participación y desempleo, que han de esconder problemas de discriminación.

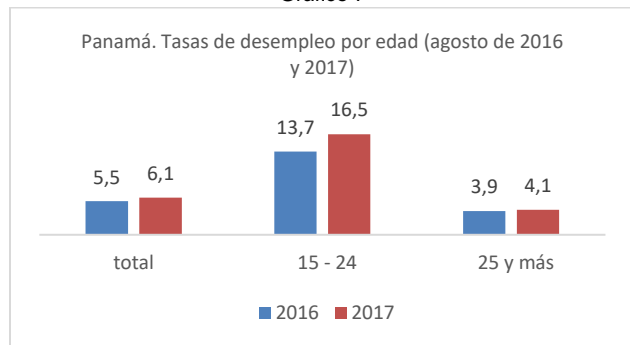
Gráfico 6



Fuente: INEC, Encuesta de Mercado Laboral, agosto 2015 y 2016

Así mismo, el aumento de la tasa de desempleo sigue afectando en mayor medida a los jóvenes que a la población más adulta. La tasa de desempleo juvenil (15 a 24 años) sigue siendo 4 veces la correspondiente a la tasa de desempleo de los más adultos y cerca del triple del promedio de la población. Igualmente se presume que además del déficit de calificaciones y experiencia, deben estar presentes problemas de discriminación en contra de la juventud.

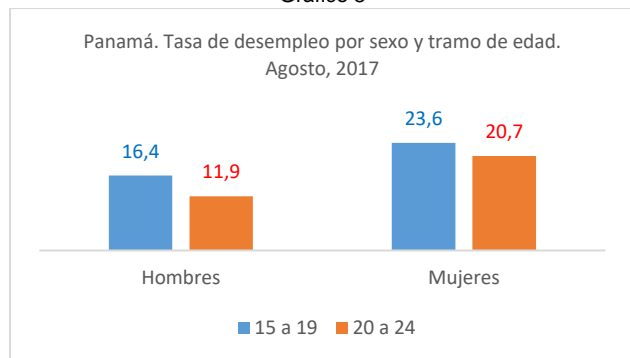
Gráfico 7



Fuente: INEC, Encuesta de Mercado Laboral, agosto 2016 y 2017

La intensidad del desempleo es mucho mayor entre el grupo más joven de 15 a 19 años y la adversidad extrema la enfrentan las mujeres jóvenes que en este tramo incide sobre el 23.6 % de las mujeres.

Gráfico 8



Fuente: INEC, Encuesta de Mercado Laboral, agosto 2017

Empleo por categoría de ocupación

De acuerdo con datos oficiales del INEC, entre agosto de 2016 e igual mes de 2017 se crearon aproximadamente 15 mil nuevos empleos netos, lo que representa un aumento del 0.9% en la ocupación total. El empleo en el sector público creció más aceleradamente (5.2%) y en el sector privado fue de 1.5%, mientras que el trabajo por cuenta propia creció más que el empleo asalariado en términos relativos (2,7%). Así mismo, el empleo remunerado en el servicio doméstico siguió cayendo conforme a años previos (-1.7%).

Llama la atención que el número de patronos o empleadores se redujo de manera significativa (-26%), lo cual estaría sugiriendo la persistencia de condiciones adversas para el desempeño empresarial en determinados segmentos o actividades económicas que condujo al cierre de muchos negocios. Esto habría que confirmarlo con estadísticas complementarias de otras fuentes no disponibles en este balance.

Gráfico 9



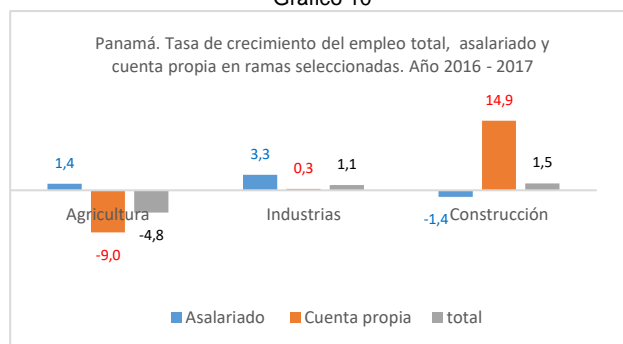
Fuente: INEC, Encuesta de Mercado Laboral, agosto 2016 y 2017

Entre ramas, algunas actividades del sector terciario de la economía mostraron un mayor crecimiento del empleo, particularmente el transporte, correo y comunicaciones (7.2%) y los hoteles y restaurantes (4.7%). Se destaca que en ambas actividades el crecimiento del trabajo por cuenta propia es mucho más alto que el empleo asalariado, lo cual podría expresar síntomas de deterioro en la calidad del empleo.

Así mismo, la ocupación total en la agricultura siguió cayendo (-4,8%), tanto del empleo asalariado como del trabajo por cuenta propia; mientras que en la industria manufacturera creció apenas 1.1%.

Por su parte, en el sector construcción, el leve aumento del empleo es explicado exclusivamente por el trabajo independiente, ya que el empleo asalariado cayó ligeramente.

Gráfico 10



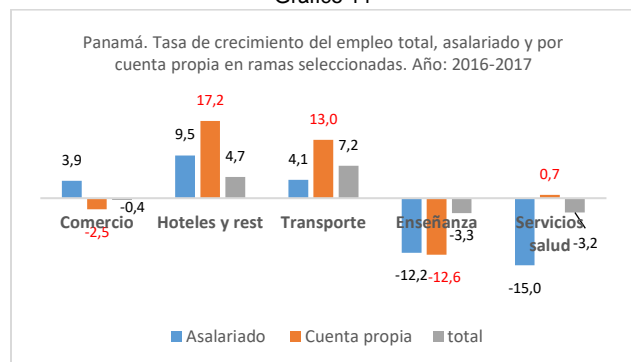
Fuente: INEC, Encuesta de Mercado Laboral, agosto 2016 y 2017

En el sector comercio la ocupación total disminuyó -0.4% debido principalmente a una caída del trabajo independiente.

La caída del empleo en la enseñanza particular fue mucho más acentuada, debido a los factores relacionados con el aumento de los costos salariales, que ha afectado principalmente a los establecimientos educativos particulares más pequeños, que no pueden asimilar el aumento salarial a los educadores decretado a fines del

pasado quinquenio, ni tampoco pueden transferirlo a los padres de familia.

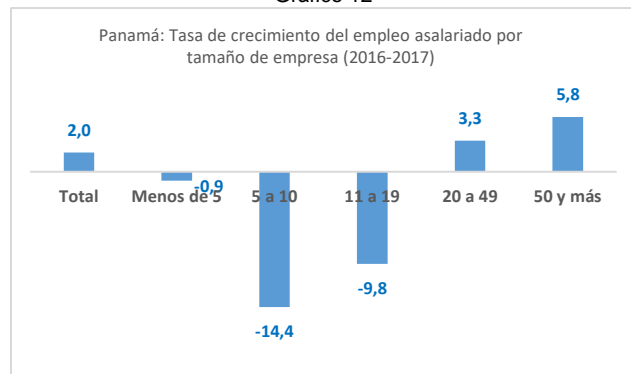
Gráfico 11



Fuente: INEC, Encuesta de Mercado Laboral, agosto 2016 y 2017

Como se indicó previamente, la disminución del empleo entre los patronos parece tener origen en condiciones adversas para el desempeño de las PYMES (y el cierre de muchas de ellas) en ciertas actividades económicas. Datos complementarios de la propia EML de agosto de 2017 del INEC muestran una caída del empleo en la micro y pequeña empresa. Así, mientras el empleo en las empresas de 20 trabajadores y más mostraron una expansión ocupacional, el empleo en las microempresas de menos de 5 ocupados disminuyó en -0.9%, en las empresas de 5 a 10 ocupados cayó en -14.4% y en las de 11 a 19 disminuyó en -9.8%.

Gráfico 12



Fuente: INEC, Encuesta de Mercado Laboral, agosto 2016 y 2017

Informalidad en el empleo

Estimaciones preliminares del INEC ⁵muestran que en el período de referencia, si bien el empleo informal total creció en cerca de 8000, en cifras relativas disminuyó en 1.4

puntos porcentuales y representa el 38.8% de la ocupación total en agosto de 2017.

Siendo el empleo informal una construcción analítica que sintetiza diversos fenómenos, los datos muestran que si bien el empleo en el llamado sector informal disminuyó en términos absolutos (así como en el servicio doméstico), el número de ocupados con empleo informal en el sector formal de empresas aumentó en cerca de 16 mil personas.

Cuadro 2

Panamá. Empleo informal según inserción laboral. Agosto de 2016 y 2017

	2016	2017	Diferencia	Variación %
CIFRAS ABSOLUTAS				
Total empleo no agrícola	1452547	1527018	74471	5,1
Empleo informal total	583940	592067	8127	1,4
En empresas formales	87736	104135	16399	18,7
En empresas informales	442773	435894	-6879	-1,6
Servicio doméstico	53431	52038	-1393	-2,6
PORCENTAJES				
Total empleo no agrícola	100,0	100,0		
Empleo informal total	40,2	38,8		
En empresas formales	6,0	6,8		
En empresas informales	30,5	28,5		
Servicio doméstico	3,7	3,4		

(Preliminar)

Fuente: INEC, David Saied, Presentación a la Comisión de Salarios Mínimos (diciembre, 2017)

El incremento del número de trabajadores con empleo informal en el sector formal de empresas podría estar sugiriendo que una buena parte de las nuevas contrataciones de trabajadores se está haciendo bajo condiciones precarias al margen de las normas de protección; o complementariamente que en determinadas actividades se está sustituyendo a trabajadores que tenían un contrato típico por otros con contratos irregulares.

Este fenómeno también podría estar asociado con las migraciones laborales que se han acentuado en los últimos años; y que han conllevado a la presencia masiva de trabajadores extranjeros en ciertas actividades económicas, muchas veces sin contrato de trabajo o con contratos al margen de la ley. También resulta visible su presencia en muchas actividades del llamado sector informal como la buhonería, venta ambulante de comidas, etc.

En todo caso, estos son presupuestos que habría que constatar con información estadística no disponible en la fuente consultada.

⁵ INEC, David Saied, Presentación a la Comisión de Salarios Mínimos (diciembre, 2017), Cifras preliminares de agosto de 2017,

DESAFIOS DEL EMPLEO Y TRABAJO DECENTE JUVENIL. UNA BREVE REFLEXION ⁶

El análisis de los desafíos del empleo y trabajo decente juvenil en Panamá debe tener como referencia la situación y perspectivas del mercado de trabajo y las condiciones de la transición entre la escuela y el trabajo de los adolescentes y jóvenes.

La dinámica del mercado de trabajo se asocia al desempeño de la economía, a las características de la fuerza laboral y al contexto de políticas económicas, sociales y laborales del país.

Durante los pasados diez años, si bien ha habido un ciclo económico expansivo de la economía (aunque con ciertas alzas y bajas), el proceso de crecimiento no ha sido sostenido, inclusivo y sostenible como lo plantean los Objetivos de Desarrollo Sostenibles de las Naciones Unidas (ODS). Y este contexto, junto a las insuficiencias de las políticas públicas, han sido poco favorables para propiciar trayectorias favorables al empleo y trabajo decente juvenil.

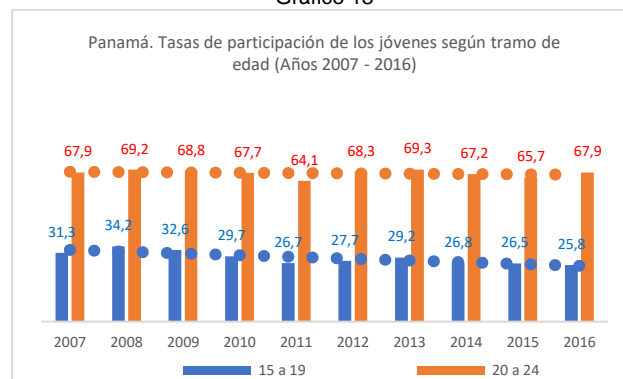
El crecimiento económico ha favorecido algunos sectores como la construcción y otros vinculados a la plataforma de comercio y servicios del país, en tanto la agricultura y la industria manufacturera han quedado rezagadas. El crecimiento tampoco ha sido inclusivo entre segmentos económicos y áreas geográficas, excluyendo de sus beneficios a las PYMES y a las áreas rurales e indígenas. ⁷

Por esta razón, si bien en el largo plazo han mejorado relativamente algunos indicadores del mercado de trabajo como el desempleo y la tasa de informalidad, persisten desafíos estructurales que no ceden a pesar del ciclo expansivo. Así, por ejemplo, a pesar de que el índice acumulado de crecimiento del PIB ascendió a 184 entre 2007 y 2017, la proporción de trabajadores por cuenta propia y familiares sólo se redujo en 3 puntos porcentuales y en agosto de 2017 estas categorías representaban el 31% del empleo total del país. Aquí se concentra las condiciones más precarias de trabajo en términos de ingreso y protección social.

Igualmente, a pesar de la gran dinámica de creación de empleo en el sector formal de empresas, todavía en 2017, el 38.8% de los trabajadores no agrícolas tenían un empleo informal, tanto en el llamado sector informal, como en el segmento de empresas formales, como en el servicio doméstico.

Por otro lado, se observan progresos y desafíos en el proceso de transición escuela – trabajo de los jóvenes. Un elemento favorable a esa transición ha sido la disminución en las tasas de participación de los jóvenes, particularmente del grupo de 15 a 19 años de edad.

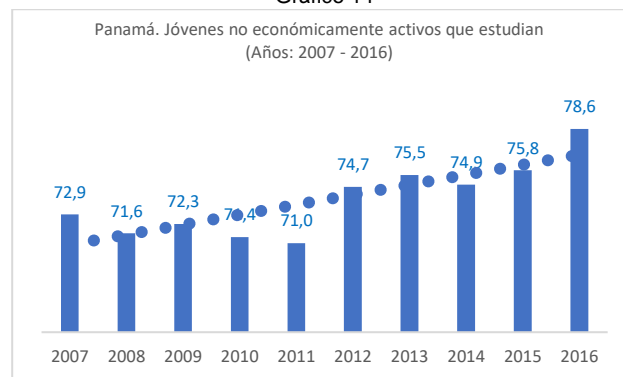
Gráfico 13



Fuente: Tomado de OIT, Tendencias y desafíos del empleo juvenil en Panamá, 2017

Esta disminución en las tasas de participación del grupo de 15 a 19 años es una buena noticia, pues se trata de jóvenes con edades correspondientes a los ciclos de educación media y universitaria; y lo importante es que su condición de inactividad sea por permanecer en el sistema educativo, como así se demuestra en el siguiente gráfico.

Gráfico 14



Fuente: Tomado de OIT, Tendencias y desafíos del empleo juvenil en Panamá, 2017

Sin embargo, un elemento desfavorable a esa transición escuela – trabajo es la deserción escolar en los niveles de premedia y media. Si bien los datos oficiales registran una tendencia ligeramente decreciente en los últimos años, el hecho es que alrededor de 12,500 jóvenes desertan anualmente (en promedio) de dichos niveles de enseñanza.

⁶ Reflexión con base en un informe preparado para la OIT (“Tendencias y desafíos del empleo juvenil en Panamá”, 2017)

⁷ FUNTRAB, Boletín Electrónico N° 8 y N° 9

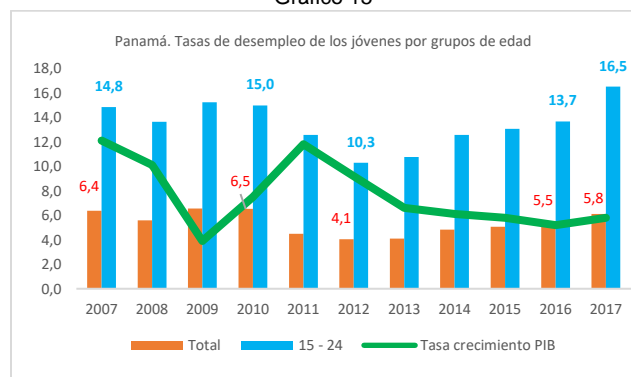
Esto quiere decir que en los últimos cinco años, alrededor de 62,500 jóvenes se perfilaron a entrar a la fuerza de trabajo con un gran déficit en sus niveles de educación y calificación. Sin duda que estos flujos representan un gran desafío para las políticas de empleo y formación profesional de los jóvenes, que se deben atender de manera integral.

Una expresión de los problemas y desafíos de los jóvenes es la condición de aquellos que no estudian ni trabajan, conocidos como los NINI's. La FUNTRAB ha dedicado una Nota Técnica a este tema, cuya conclusión principal es que esa construcción analítica es poco útil para efectos de diagnóstico y políticas.⁸

Como se indicó al inicio, todos estos elementos del contexto económico y del mercado laboral, así como de la transición escuela – trabajo, condicionan la situación y perspectivas del empleo y trabajo decente juvenil.

En primer lugar, la tasa de desempleo juvenil siguió de cerca el ciclo económico y fue decreciente hasta el año 2013; y a partir de allí mostró una tendencia alcista hasta situarse en el 16.5% en agosto de 2017; en tanto la tasa de desempleo de las mujeres jóvenes de 15 a 24 años es mucho más alta (21,5%) .

Gráfico 15



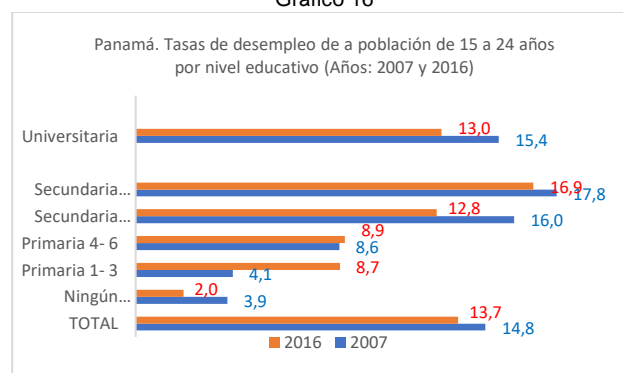
Fuente: Tomado de OIT, Tendencias y desafíos del empleo juvenil en Panamá, 2017

En segundo lugar, llama la atención que la tasa de desempleo juvenil es más alta a mayor nivel de educación. Así, mientras esta tasa es 13% para la fuerza laboral con educación universitaria y 17.8% para los que tienen entre 4 y 6 años de secundaria, la misma se reduce a la mitad entre la fuerza laboral con educación primaria y es 2% entre los

que no tienen ningún nivel de escolaridad (en agosto de 2016)..

Pareciera ser entonces que la falta de escolaridad formal no explica mucho el nivel creciente de desempleo juvenil, sino que hay elementos que seguramente se relacionan con otras exigencias del mercado laboral, como la experiencia laboral, las calificaciones y competencias (calidad y pertinencia de la educación); y quizás otros factores no explicados que pueden estar pesando (incluida la discriminación).

Gráfico 16



Fuente: Tomado de OIT, Tendencias y desafíos del empleo juvenil en Panamá, 2017

El rechazo relativo de los jóvenes del mercado de trabajo debe ser de gran preocupación para el Estado, para el sector empresarial y para la sociedad. El problema es que mientras la publicidad insiste en mostrar a Panamá con una economía pujante, con amplias oportunidades y con dificultades para encontrar ciertos recursos humanos, los jóvenes perciben que se les rechaza, se les discrimina y se les exige niveles de calificación y experiencia que el sistema de educación – formación no les otorga.

Finalmente, aunque ha habido mejoras en la situación ocupacional de los jóvenes que trabajan, persisten ciertos desafíos. Si bien la extensión de la informalidad del empleo entre los jóvenes ha disminuido en los pasados diez años, todavía alrededor del 50% de los jóvenes ocupados fuera del sector agrícola sólo acceden a un empleo informal (OIT, 2017).

Como reflejo de esta tendencia ha disminuido el peso relativo del empleo juvenil en el sector privado, mientras ha aumentado la proporción de jóvenes trabajando por cuenta

⁸ FUNTRAB, Nota Técnica N° 8, A propósito de los NINIS, concepto ofensivo y poco útil para efectos de diagnóstico y diseño de políticas.

propia. De nuevo, el grueso del empleo por cuenta propia suele ser trabajo de subsistencia y precario, por lo cual la gran mayoría de los jóvenes que sólo tienen esa opción de trabajo no estarán allí de manera voluntaria como potenciales emprendedores (OIT, 2017).

La difícil situación laboral de los jóvenes exige una atención integral de parte de las políticas públicas. Ya está escrito lo que hay que hacer en el documento titulado "Acciones para aumentar el empleo, la productividad y la inclusión social con más y mejor formación técnica y profesional" (MITRADEL, 2014). Sólo hay que ejecutar ese marco de propuestas con el liderazgo y la coordinación necesarias e

integrando los esfuerzos e iniciativas dispersas que siguen existiendo. Al INADEH le corresponde jugar un papel central en este proceso, para lo cual se le deben asignar los recursos presupuestarios suficientes para hacer honor a ese compromiso con el sector productivo panameño.

Tabla 1
CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA - INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y CENSO
VARIACIÓN PORCENTUAL ANUAL DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB) A PRECIOS CONSTANTES,
EN LA REPÚBLICA, SEGÚN CATEGORÍA DE ACTIVIDAD ECONÓMICA: AÑOS 2013 A 2017

Descripción	Variación porcentual anual del Producto Interno Bruto				
	2013-12	2014-13	2015-14 (P)	2016-15 (E)	2017-16 (E)
Producción de mercado					
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	3,5	-0,8	0,2	0,0	2,5
Pesca	10,4	14,8	-2,7	-8,1	-2,7
Explotación de minas y canteras	22,7	8,9	10,0	6,9	8,3
Industrias manufactureras	3,9	3,5	4,9	-1,5	2,2
Suministro de electricidad, gas y agua	5,1	11,5	9,7	9,3	3,6
Construcción	26,7	13,2	12,7	8,1	8,3
Comercio al por mayor y al por menor	2,6	1,1	3,2	3,1	3,0
Hoteles y restaurantes	2,6	0,8	4,7	2,7	1,9
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	2,3	1,9	2,9	2,5	10,1
Intermediación financiera	8,2	4,0	7,5	6,5	5,0
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler (contabilidad, jurídica e inmobiliaria)	5,4	6,0	5,1	5,3	3,6
Servicio de educación privada	2,9	3,3	8,9	12,0	7,8
Actividades de servicios sociales y de salud	13,3	4,7	8,2	3,2	2,1
Otras actividades comunitarias, sociales y personales de servicios (casinos, lotería, otros)	3,4	3,2	3,2	2,4	2,8
Producción para uso final propio	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Construcción	24,5	22,0	23,4	7,9	8,3
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	6,8	6,4	3,4	4,5	3,2
Hogares privados con servicio doméstico	-2,4	3,8	-2,9	-4,5	-3,0
Otra producción no de mercado (1) [Gobierno]	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Administración pública y defensa; seguridad social de afiliación obligatoria	-1,3	7,3	0,3	11,7	15,7
Educación	-0,4	9,0	1,5	9,6	9,2
Actividades de servicios sociales y de salud	3,7	-7,5	-0,9	-0,4	2,6
Otras actividades comunitarias, sociales y personales de servicios	12,7	20,1	6,1	-0,6	2,8
Valor Agregado Bruto, en valores	6,7	5,0	5,6	4,7	5,7
Más: Impuestos a los productos netos de su	11,1	6,5	5,9	12,7	-0,9
PRODUCTO INTERNO BRUTO A PRECIOS DE COMPRADOR	6,9	5,1	5,6	5,0	5,4

NOTA: A precios de comprador, en medidas de volumen encadenadas, con año de referencia 2007.

Por razones de redondeo algunas cifras pueden presentar leves diferencias.

Serie revisada 2013-14.

(1) Incluye el Gobierno General y las Instituciones Sin Fines de Lucro que Sirven a los Hogares (ISFLSH).

(P) Cifras preliminares.

(E) Cifras estimadas.

.. Dato no aplicable al grupo o categoría.

Tomado de INEC, Cuentas Nacionales, (<https://www.contraloria.gob.pa/inec/Publicaciones/>)

Tabla 2

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: CRECIMIENTO DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO. 2007 - 2017

(tasas anuales medias)

País	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Antigua y Barbuda	9,3	0,0	-12,0	-7,0	-1,8	3,8	-0,2	4,6	4,1	4,2	4,5
Argentina	9,0	4,1	-6,0	10,4	6,1	-1,1	2,3	-2,6	2,4	-2,0	2,9
Bahamas	1,4	-2,3	-4,2	1,5	0,6	3,1	0,0	-0,5	-1,7	0,0	1,2
Barbados	1,7	0,3	-1,5	0,3	0,8	0,3	-0,1	0,2	0,9	1,4	1,5
Belice	1,1	3,2	0,8	3,3	2,1	3,7	1,3	4,1	1,2	-2,4	2,5
Bolivia (Estado Plurinacional de)	4,6	6,1	3,4	4,1	5,2	5,1	6,8	5,5	4,8	4,0	3,9
Brasil	6,1	5,1	-0,1	7,5	3,9	1,9	3,0	0,1	-3,9	-3,6	0,9
Chile	4,6	3,7	-1,0	5,8	5,8	5,5	4,0	1,9	2,1	1,6	1,5
	6,9	3,5	1,7	4,0	6,6	4,0	4,9	4,4	3,1	2,0	1,8
Colombia											
Costa Rica	7,9	2,7	-1,0	5,0	4,5	5,2	2,0	3,0	3,7	4,1	3,9
Cuba	7,3	4,1	1,5	2,4	2,8	3,0	2,7	1,0	4,3	0,4	0,5
Dominica	6,4	7,1	-1,2	0,7	-0,2	-1,1	0,8	4,2	-1,8	1,0	-8,3
Ecuador	2,2	6,4	0,6	3,5	7,9	5,6	4,6	3,7	0,3	-2,0	1,0
El Salvador	3,8	1,3	-3,1	1,4	2,2	1,9	1,8	1,4	2,5	2,2	2,4
Granada	6,1	0,9	-6,6	-0,5	0,8	-1,2	2,4	5,7	5,1	2,9	3,5
Guatemala	6,3	3,3	0,5	2,9	4,2	3,0	3,7	4,2	4,1	3,3	3,2
Guyana	7,0	2,0	3,3	4,4	5,4	4,8	5,2	3,8	3,0	2,6	2,9
Haití	3,3	0,8	3,1	-5,5	5,5	2,9	4,2	2,8	1,2	2,0	1,3
Honduras	6,2	4,2	-2,4	3,7	3,8	4,1	2,8	3,1	3,6	3,5	3,9
Jamaica	17,1	-0,7	-4,4	-1,5	1,7	-0,6	0,5	0,7	0,8	1,1	1,2
México	3,2	1,4	-4,7	5,2	3,9	4,0	1,4	2,2	2,5	2,0	2,2
Nicaragua	5,3	2,9	-2,8	3,2	6,2	5,6	4,5	4,6	4,9	4,8	4,9
Panamá	12,1	8,6	1,6	5,8	11,8	9,2	6,6	6,1	5,8	5,2	5,3
Paraguay	5,4	6,4	-4,0	13,1	4,3	-1,2	14,0	4,7	3,0	4,0	4,0
Perú	8,5	9,1	1,1	8,3	6,3	6,1	5,9	2,4	3,3	3,9	2,5
República Dominicana	8,5	3,2	0,9	8,3	3,1	2,8	4,7	7,6	7,0	6,4	4,9
Saint Kitts y Nevis	-0,2	6,3	-3,0	-2,2	2,4	-0,6	6,2	6,0	3,8	3,7	2,1
San Vicente y las Granadinas	2,4	2,5	-2,1	-3,4	-0,4	1,4	1,8	1,2	1,6	2,1	0,8
Santa Lucía	1,0	4,2	-0,4	-1,7	0,2	-1,4	0,1	0,4	2,4	2,8	2,8
Suriname	5,1	4,1	3,0	5,2	5,3	3,1	2,9	1,8	-2,0	-10,4	-0,7
Trinidad y Tabago	4,5	3,4	-4,4	3,3	-0,3	1,3	2,3	-1,0	-2,1	-4,5	-2,3
Uruguay	6,5	7,2	4,2	7,8	5,2	3,5	4,6	3,2	1,0	0,6	3,0
Venezuela (República Bolivariana de)	8,8	5,3	-3,2	-1,5	4,2	5,6	1,3	-3,9	-5,7	-9,7	-9,5
América Latina y el Caribe	5,9	4,1	-1,7	6,2	4,5	2,8	2,9	0,9	-0,5	-1,1	1,3
América Latina	5,9	4,1	-1,7	6,3	4,5	2,9	2,9	0,9	-0,5	-1,1	1,3
América del Sur				5,7	4,4	3,1	2,6	1,1	-0,3	-2,4	0,8
América Central				4,1	5,2	4,1	4,0	3,7	4,1	3,6	2,5
El Caribe	6,5	1,4	-3,4	1,4	1,0	1,3	1,5	0,4	-0,5	-1,7	0,1

Fuente: Tomado de CEPAL, Estudio de América Latina (varios años)

Tabla 3

Panamá. Tasas de participación, ocupación y desempleo, por grupos de edad. Años: 2015 - 2017

Edad	2015			2016			2017		
	Tasa participación	Tasa ocupación	Tasa desempleo	Tasa participación	Tasa ocupación	Tasa desempleo	Tasa participación	Tasa ocupación	Tasa desempleo
TOTAL	64,2	60,9	5,1	64,4	60,8	5,5	64,0	60,1	6,1
15 - 19	26,5	23,0	13,2	25,8	22,7	12,2	26,2	21,3	18,6
20 - 24	65,7	57,2	13,0	67,9	58,1	14,4	66,6	56,3	15,5
25 - 29	80,1	73,8	7,9	80,7	73,3	9,2	79,3	71,7	9,6
30 - 39	83,2	79,7	4,1	82,8	78,9	4,8	81,9	78,1	4,7
40 - 49	83,9	81,5	2,9	84,1	81,8	2,8	83,5	80,4	3,7
50 - 59	75,9	74,4	2,1	76,9	75,2	2,2	77,6	75,7	2,4
60 - 69	49,1	48,6	0,9	50,9	50,2	1,4	51,3	50,6	1,4
70 y más	18,7	18,6	0,2	20,0	19,9	0,4	19,7	19,6	0,7
HOMBRES	78,4	75,0	4,2	78,6	74,9	4,7	77,6	73,7	5,0
15 - 19	35,2	31,2	11,5	34,8	31,1	10,6	34,0	28,4	16,4
20 - 24	82,9	74,7	9,9	83,2	73,6	11,6	82,7	72,9	11,9
25 - 29	96,1	89,3	7,1	95,7	87,9	8,2	94,6	86,8	8,2
30 - 39	97,5	94,5	3,0	97,0	93,7	3,4	97,2	94,5	2,8
40 - 49	97,4	94,9	2,5	97,2	94,8	2,5	97,0	94,2	2,9
50 - 59	93,4	91,6	1,9	93,7	91,8	2,0	93,5	91,3	2,4
60 - 69	68,1	67,4	1,0	72,2	71,1	1,5	71,2	69,9	1,8
70 y más	30,3	30,2	0,3	32,5	32,4	0,5	30,4	30,1	0,9
MUJERES	50,8	47,6	6,2	51,1	47,7	6,7	51,2	47,2	7,7
15 - 19	17,3	14,4	16,9	16,5	13,9	15,6	17,4	13,3	23,6
20 - 24	48,9	39,9	18,2	52,3	42,5	18,8	52,0	41,2	20,7
25 - 29	65,5	59,5	9,0	65,8	58,8	10,6	64,5	57,1	11,6
30 - 39	70,4	66,6	5,5	70,2	65,7	6,4	68,2	63,3	7,2
40 - 49	71,3	68,8	3,4	72,1	69,8	3,1	71,1	67,7	4,8
50 - 59	60,1	58,7	2,3	61,4	59,9	2,5	63,4	61,8	2,4
60 - 69	30,3	30,0	0,9	31,5	31,2	1,2	32,2	32,1	0,4
70 y más	9,5	9,5	-	-	-	-	9,4	9,4	-

Fuente: INEC, Encuesta de Fuerza Laboral, agosto de cada año

Tabla 4

Distribución porcentual de la población ocupada según categoría ocupacional y sexo
Años: 2009 y 2013 - 2016

Categoría Ocupacional	2009	2013	2014	2015	2016	2017
TOTAL	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Empleado	64,7	67,7	67,3	66,3	64,2	64,9
Del Gobierno	14,9	15,1	15,2	15,8	15,8	16,4
De Empresa Privada	42,8	47,0	46,4	45,1	43,3	43,6
De Organizaciones sin fines de lucro	1,4	0,9	0,8	0,7	0,7	0,6
De una Cooperativa	0,6	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Del Servicio doméstico	4,9	4,4	4,5	4,3	4,0	3,9
Trabajador por cuenta propia	27,1	24,9	25,3	26,3	27,3	27,8
Patrono (dueño)	3,1	2,4	2,8	3,1	3,6	2,6
Trabajador familiar	5,1	4,9	4,5	4,3	4,9	4,6
Miembro de una cooperativa de producción	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
HOMBRES	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Empleado	63,3	65,9	65,1	64,2	62,5	62,8
Del Gobierno	11,7	11,7	11,3	12,6	12,6	12,9
De Empresa Privada	49,0	52,2	51,7	49,5	48,1	48,3
De Organizaciones sin fines de lucro	1,0	0,6	0,6	0,6	0,5	0,4
De una Cooperativa	0,7	0,3	0,4	0,3	0,3	0,3
Del Servicio doméstico	0,9	1,0	1,0	1,0	0,9	0,9
Trabajador por cuenta propia	29,1	27,7	28,0	28,7	29,6	30,4
Patrono (dueño)	3,9	3,2	3,7	3,9	4,5	3,4
Trabajador familiar	3,7	3,1	3,2	3,2	3,3	3,3
Miembro de una cooperativa de producción	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
MUJERES	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Empleado	66,9	70,5	70,7	69,4	66,5	67,9
Del Gobierno	20,2	20,3	21,0	20,4	20,4	21,6
De Empresa Privada	32,6	38,9	38,5	38,6	36,3	36,7
De Organizaciones sin fines de lucro	2,2	1,3	1,0	0,9	1,1	1,0
De una Cooperativa	0,4	0,3	0,3	0,3	0,2	0,2
Del Servicio doméstico	11,6	9,7	9,8	9,2	8,6	8,4
Trabajador por cuenta propia	23,7	20,5	21,3	22,7	23,9	24,0
Patrono (dueño)	1,9	1,2	1,5	1,8	2,2	1,5
Trabajador familiar	7,4	7,8	6,5	6,1	7,2	6,6
Miembro de una cooperativa de producción	0,0	0,1	0,0	0,0	0,1	0,0

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos, Encuesta de Mercado Laboral, agosto

Tabla 5
Distribución porcentual de la población ocupada según rama de actividad económica y sexo
Años: 2009 Y 2013 - 2016

Rama de Actividad	2009	2013	2014	2015	2016	2017
TOTAL	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
SECTOR PRIMARIO	18,0	16,4	15,7	14,7	15,4	14,5
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca....						
actividades de servicios conexas	18,0	16,4	15,7	14,7	15,4	14,5
SECTOR SECUNDARIO	19,2	20,1	20,1	18,7	18,4	18,6
Explotación de minas y canteras	0,2	0,3	0,2	0,1	0,2	0,2
Industrias manufactureras	8,7	7,7	7,4	7,7	7,3	7,3
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	0,6	0,3	0,4	0,3	0,2	0,3
Suministro de agua; alcantarillado, gestión de desechos y actividades de saneamiento	0,0	0,7	0,6	0,5	0,5	0,6
Construcción	9,7	11,2	11,6	10,0	10,0	10,1
SECTOR TERCIARIO	62,8	63,5	64,2	66,6	66,2	67,0
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	17,3	17,7	18,2	18,4	17,8	17,6
Transporte, almacenamiento y correo	7,5	7,3	7,0	7,4	7,5	8,0
Hoteles y restaurantes	5,4	5,1	4,7	5,1	5,6	5,9
Información y comunicación	0,0	1,2	0,8	1,2	1,3	1,3
Actividades financieras y de seguros	1,9	2,5	2,2	2,6	2,5	2,5
Actividades inmobiliarias	5,4	0,7	0,9	0,8	1,1	1,0
Actividades profesionales, científicas y técnicas	0,0	2,0	3,0	2,5	2,4	2,4
Actividades administrativas y servicios de apoyo	0,0	3,5	3,3	3,5	3,3	3,4
Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria	5,7	6,4	6,1	6,4	6,4	6,7
Enseñanza	5,3	5,4	5,4	5,5	5,7	5,5
Servicios sociales y relacionados con la salud humana.	4,1	3,5	4,0	4,6	4,6	4,4
Artes, entretenimiento y creatividad	5,1	1,0	0,9	1,0	0,9	0,9
Otras actividades de servicio	0,0	2,9	2,9	3,1	3,1	3,4
Actividades de los hogares en calidad de empleadores, actividades indiferenciadas de producción de bienes y servicios de los hogares para uso propio	4,9	4,4	4,5	4,3	4,0	3,9
Actividades de organizaciones y órganos extraterritoriales y actividades no declaradas	0,0	0,1	0,0	0,0	0,2	0,1

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censos, Encuesta de Mercado Laboral, agosto